

This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)



İhtiyaç Analizi Raporları

Aralık 2025

Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GIZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Arka Plan

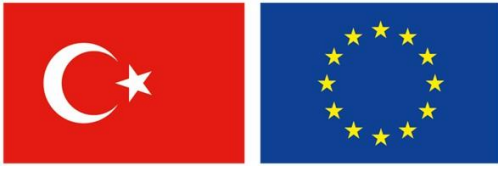
6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

PACE Projesi'nin amacı, depremde etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma, sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremden etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesis ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimler ile yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Antakya Belediyesi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

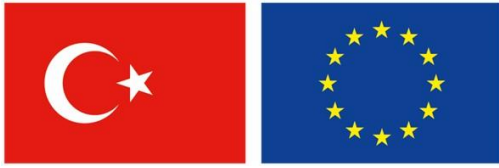
Dr. Zehra Güngördü



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





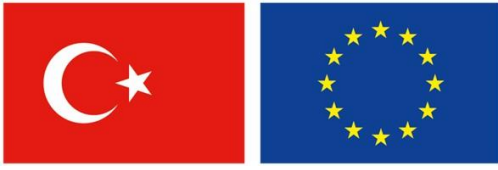
This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İÇİNDEKİLER

GİRİŞ	6
1. Antakya Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri	7
2. Antakya Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenine	13
3. Sivil Katılım Ekseninde Antakya Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri	19
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME	24
EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ	29
Şekil 1. Antakya'nın Yeniden Yapılanma Öncelikleri	15
Tablo 1. Antakya Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu	8
Tablo 2. Antakya Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri	11
Tablo 3. Antakya Belediyesi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları	13
Tablo 4. Antakya Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri	16





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



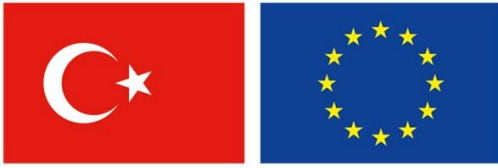
GİRİŞ

Bu rapor, Avrupa Birliği ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremde etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışma, Hatay Antakya Belediyesi özelinde, yerel yönetimlerin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, kapsayıcılık, dijitalleşme, yeşil dönüşüm ve finansman alanlarındaki mevcut kurumsal durumlarını bütüncül biçimde analiz etmektedir. Bu bağlamda çalışmanın temel amacı, Antakya Belediyesi’nin mevcut kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeydeki yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırma, 1–5 Ekim 2025 tarihleri arasında yürütülmüş olup Antakya Belediyesi ile odak grup niteliğinde derinlemesine bir görüşme gerçekleştirilmiştir. Görüşmeler, İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü ile gerçekleştirilmiş, ardından İmar ve Şehircilik Müdürlüğü ile yüz yüze yapılan derinlemesine mülakatlarla desteklenmiştir. Söz konusu görüşmeler, belediyenin kurumsal kapasitesine, stratejik önceliklerine ve afet sonrası karşılaşılan temel zorluklara ilişkin önemli içgörüler sunmuştur. Katılımcı birimlerin yeniden yapılanma sürecine dair değerlendirmeleri, kurum içi işleyiş ve planlama mekanizmalarına yönelik mevcut perspektifi daha belirgin hale getirmiştir. Odak grup ve mülakatların ardından, Antakya’nın yeniden yapılanma ve sürdürülebilir kalkınma sürecine ilişkin bulguların derinleştirilmesi amacıyla gerçekleştirilen çalıştay sonuçları da analize dâhil edilmiştir. 8 Ekim 2025 tarihinde, 13:00 – 16:00 saatleri arasında Hatay Grand Boğaziçi Otel’de düzenlenen çalıştay, belediye temsilcilerinin yanı sıra ilgili kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları, akademisyenler ve yerel paydaşların katılımıyla yürütülmüştür. Çalıştay sürecinde katılımcılar, kentin mevcut durumu, öncelikli hizmet alanları, yerel kapasite düzeyi ve kurumsal ihtiyaçlara ilişkin görüş ve önerilerini paylaşmış; afet sonrası iyileşme ve





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



dönüşüm sürecine yönelik ortak değerlendirmelerde bulunmuştur. (Görüşülen kişiler ve çalıştay katılımcı listesine Ek-1'de yer verilmiştir.)

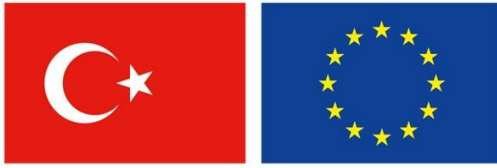
Araştırma kapsamında elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemiyle değerlendirilmiştir. Bulgular, yerel yönetimlerin dayanıklılık, kapsayıcılık, dijitalleşme ve sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir gelişim gösterebilmeleri için somut politika ve uygulama önerileri sunmaktadır. Çalışma sonucunda, Antakya Belediyesi için öncelikli hizmet alanları belirlenmiş; bu alanlar afet yönetimi, kurumsal planlama, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık ve dijital kapasite temaları altında yapılandırılmıştır. Bu çerçevede rapor, yerel yönetimlerin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde katılımcı, kapsayıcı ve çevresel sürdürülebilirlik ilkelerine dayalı bir kurumsal dönüşüm modeli oluşturulmasına katkı sağlamayı hedeflemektedir.

1. Antakya Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi ve Hizmet Öncelikleri

Antakya'nın yeniden yapılanmasına ilişkin plan, 6 Şubat 2023 depremleri sonrası sürdürülebilir kalkınma, dirençlilik ve kapsayıcı yönetim ilkeleri etrafında şekillenmiştir. Plan, kenti yalnızca fiziksel açıdan değil; sosyal, kurumsal ve ekolojik boyutlarıyla dayanıklı (resilient) bir yapıya kavuşturmayı hedeflemektedir. Bu bağlamda dirençlilik, bir kentin afet, ekonomik kriz veya iklimsel tehditler karşısında şoklara dayanabilme, hızlı toparlanabilme ve öğrenerek dönüşme kapasitesi olarak tanımlanır. Antakya özelinde bu kapasite; kurumsal süreklilik, sosyal dayanışma, çevresel sürdürülebilirlik ve katılımcı yönetim bileşenleriyle birlikte ele alınmıştır.

- Plan vizyoner bir çerçeve ortaya koymakta, ancak uygulama araçları, finansman mekanizmaları ve performans izleme sistemleri açısından sınırlılıklar barındırmaktadır. Özellikle ekolojik ve sosyal dirençlilik alanlarında, risk temelli mekânsal planlama ve kurumsal koordinasyonun güçlendirilmesi gerekmektedir.
- Yeşil dönüşüm kapsamında "İklim ve Sıfır Atık Müdürlüğü" gibi kurumsal adımlar olumlu olsa da, yeşil altyapı, enerji verimliliği ve karbon azaltım stratejilerinin planlama süreçlerine entegrasyonu henüz yeterli düzeyde değildir. Kapsayıcılık ve sosyal dayanıklılık bileşeninde kırılgan gruplara yönelik farkındalık mevcuttur; ancak kalıcı sosyal politika ve erişilebilir hizmet altyapısına duyulan ihtiyaç sürmektedir.
- Katılımcı yönetim boyutunda, biçimsel düzeyde paydaş katılımı sağlanmış olsa da ortak karar üretme, müzakere ve açık veri sistemlerinin yetersizliği, toplumsal sahiplenmeyi sınırlandırmaktadır. Kent Konseyi'nin yeniden yapılandırılması ve mahalle temelli temsil mekanizmalarının güçlendirilmesi, katılım kültürünü kalıcı hale getirebilir.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Ayrıca, üst ölçekli planlarla (12. Kalkınma Planı, TR63 Bölge Planı vb.) tematik uyumun güçlü olmasına karşın, yerel uygulama kapasitesi, finansal süreklilik ve kurumsal koordinasyon eksiklikleri öne çıkmaktadır.
- Alt ölçekli planların (1/5000 ve 1/1000) güncelliğini yitirmesi, mekânsal bütünlüğü ve afet dirençliliğini zayıflatmaktadır.

Sonuç olarak, planın genel vizyonu dirençli, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir Antakya hedefini güçlü biçimde ortaya koymaktadır. Ancak bu vizyonun hayata geçirilebilmesi, kurumsal entegrasyonun, finansal sürdürülebilirliğin ve çok düzeyli yönetişimin güçlendirilmesine bağlıdır. Tablo 1'de özetlendiği üzere, planın stratejik potansiyeli güçlü bir vizyona, temel zayıflıkları ise uygulama ve izleme alanlarına dayanmaktadır; bu durum, Antakya'nın geleceği için dirençlilik temelli bir kentsel dönüşüm modelinin zorunluluğunu açık biçimde ortaya koymaktadır.

Tablo 1. Antakya Belediyesi'nin Planlama ve Uygulama Kapasitesine İlişkin Stratejik Değerlendirme Tablosu

Ana Başlık	Mevcut Durum / Güçlü Yönler	Sorunlar / Kısıtlar	Stratejik Değerlendirme / Etki
Genel Stratejik Konum	Plan, 6 Şubat 2023 sonrası Antakya'nın yeniden yapılanmasını sürdürülebilir kalkınma ve dayanıklılık ilkeleriyle ilişkilendiriyor.	Finansman, performans göstergeleri ve izleme yapısı eksik.	Güçlü vizyon; ancak uygulama araçları zayıf, çok boyutlu dönüşüm ihtiyacı var.
Dirençlilik	Kentsel, sosyal ve kurumsal eksenlerde ele alınmış.	Ekolojik ve sosyal dirençlilik zayıf, risk temelli planlama eksik.	Dirençlilik vurgusu yerinde, ancak uygulama kapasitesi sınırlı.
Yeşil Dönüşüm	İklim ve Sıfır Atık Müdürlüğü kurulmuş, farkındalık artmış.	Yeşil altyapı ve enerji stratejileri planlara tam entegre değil.	Kurumsal adım olumlu, ancak mekânsal entegrasyon güçlendirilmeli.
Kapsayıcılık / Sosyal Dayanıklılık	Kırılgan gruplar ve sosyal iyileşme plan hedefleri içinde.	Suriyeliler yeterince kapsamamış.	Sosyal dayanıklılık vizyonu güçlü, eşitlikçi uygulama eksik.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Ana Başlık	Mevcut Durum / Güçlü Yönler	Sorunlar / Kısıtlar	Stratejik Değerlendirme / Etki
Katılımcı Yönetişim	Paydaş analizleri yapılmış, biçimsel katılım sağlanmış.	Ortak karar süreçleri ve sürdürülebilir katılım eksik.	Toplumsal sahiplenme için açık veri ve danışma yapıları gerekli.
Üst Ölçekli Uyum	12. Kalkınma ve TR63 Bölge Planı ile tematik uyum var.	Uygulamada finansman ve kurumsal süreklilik sağlanamamış.	Ulusal vizyona uyumlu, ancak yerelde kapasite eksikliği mevcut.
Alt Ölçekli Planlar	1/5000 ve 1/1000 planlar hazırlanmış, kısıtlı alanı kapsıyor.	Çevre Düzeni Planı güncel değil, planlar arası koordinasyon zayıf.	Dikey-yatay entegrasyon eksikliği mekânsal bütünlüğü zayıflatıyor.
Kurumsal Kapasite	Dijitalleşme ve izleme hedeflenmiş.	Performans ve proje uygulama araçları yetersiz.	Başarı, kurumsal kapasite ve koordinasyonun güçlenmesine bağlı.
Genel Sonuç	Plan ilkeleri doğru biçimde tanımlanmış.	Entegrasyon eksikliği planın etkisini sınırılıyor.	Etkinlik, yönetim ve kurumsal uyumun güçlendirilmesine bağlı.

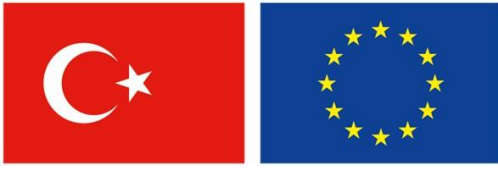
Antakya Belediyesi'nin afet sonrası yeniden yapılanma süreci kapsamında yürütülen analizler, kentin fiziksel, kurumsal, sosyal ve çevresel boyutlarda çok katmanlı bir dönüşüm ihtiyacı içinde olduğunu ortaya koymuştur. Bu değerlendirmeler, özellikle afet yönetimi, mekânsal planlama, sosyal kapsayıcılık, iklim uyumu, kurumsal kapasite ve kültürel mirasın korunması eksenlerinde odaklanmaktadır. Yapılan incelemeler ve görüşmeler sonucunda, kurumsal hazırlık düzeyinin yetersizliği, plan kademeleri arasında entegrasyon eksikliği, sosyal hizmetlerin kırılgan gruplara erişimindeki sınırlılıklar, iklim uyumu politikalarının henüz kurumsallaşmamış olması ve katılımcı yönetim mekanizmalarının biçimsel düzeyde kalması temel yapısal sorunlar olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte, kurumun ulusal ve uluslararası ortaklık deneyimi, toplumsal dayanışma kapasitesi ve yeşil dönüşüm yönelimi güçlü potansiyeller olarak değerlendirilmektedir. Aşağıdaki Tablo 2'de elde edilen bulgular özelinde öncelikli hizmet alanları, teknik destek gereksinimleri ve beklenen etkiler, afet sonrası dönemde Antakya'nın yeniden yapılanmasında



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



kritik önem taşıyan stratejik müdahale alanlarını özetlemektedir. Tablo, her bir hizmet önceliğini yöreye özgü koşullar, stratejik gerekçeler, teknik destek ihtiyaçları ve başarı göstergeleri ile ilişkilendirerek, uygulanabilir bir politika çerçevesi sunmaktadır.

TASLAK



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 2. Antakya Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İş birliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak	İş birliği	Başarı Göstergeleri (KPI)	Olası Sonuç	Beklenen Etki
1	Afet öncesi hazırlık ve kurumsal süreklilik	Erken uyarı ve tahliye planı yok; hizmetler kriz anında durdu.	Afetlerde hızlı müdahale ve hizmet sürekliliği sağlamak.	Afet planlama, erken uyarı sistemi.	AFAD, HBB, Valilik	Tatbikat sayısı, hizmet sürekliliği.	Müdahale gecikir, güven kaybı.	Dirençli, hızlı toparlanan kurum.
2	Mekânsal planlama ve altyapı entegrasyonu	Planlar güncel değil, altyapı yenilemeleri parçalı.	Plan kademeleri arasında bütünlük ve afet dirençliliği sağlamak.	CBS tabanlı altyapı planı, koordinasyon desteği.	ÇŞİDB, DŞİ, HBB, DOĞAKA	Güncellenen plan oranı, kesinti süresi.	Kaynak israfı, düzensiz büyüme.	Entegre, sürdürülebilir mekânsal yapı.
3	Kapsayıcı sosyal hizmetlerin planlama	Sosyal hizmet erişimi düşük, mekânsal	Sosyal adalet ve dayanışmayı güçlendirmek.	Sosyal etki analizi, erişim haritaları.	Sosyal Hizmet Müd., STK'lar, UNDP	Faydalanıcı sayısı, erişim oranı.	Dışlanma, hizmet eşitsizliği.	Sosyal uyum ve mekânsal eşitlik.



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



	süreçlerine entegrasyonu	dağılım eşitsiz.						
4	İklim uyumu ve yeşil dönüşüm	Enerji verimliliği düşük; drenaj altyapısı yetersiz.	Sel, kuraklık ve ısı etkilerini azaltmak.	Yeşil altyapı ve iklim mühendisliği desteği.	ÇŞİDB, DOĞAKA, UNDP	Emisyon azaltımı, yeşil alan oranı.	Aşırı iklim kayıpları.	Düşük karbonlu, doğa temelli kent.
5	Kurumsal kapasite ve katılımcı yönetim	Veri paylaşımı zayıf, katılım biçimsel.	Şeffaflık ve hesap verebilirlik sağlamak.	Açık veri ve dijital yönetim desteği.	HBB, Valilik, STK'lar	Katılım oturumu, veri erişimi.	Güven kaybı, düşük uygulama kapasitesi.	Şeffaf, veri temelli yönetim.



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



2. Antakya Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen

Antakya Belediyesi'nin 6 Şubat 2023 depremlerinin ardından kurumsal, teknik ve sosyal düzeyde yaşadığı dönüşüm süreci, 2 Ekim 2025 yapılan derinlemesine mülakatlarla kapsamlı biçimde değerlendirilmiştir. Görüşmeler, belediyenin yeniden yapılanma döneminde karşılaştığı temel sorunları, mevcut kapasite sınırlılıklarını ve ortaya çıkan yeni fırsat alanlarını 5 ana tema altında toplamaktadır. Aşağıdaki tablo, bu temalar üzerinden öne çıkan bulguları ve genel değerlendirmeleri özetlemekte; hem metin özetinin görsel tamamlayıcısı hem de bağımsız bir "analitik özet" olarak kullanılabilir niteliktedir.

Tablo 3. Antakya Belediyesi Kurumsal Analizi: Derinlemesine Mülakat Bulguları

Tema	Özet Bulgular
Afet Yönetimi	Afet planı, tahliye senaryosu ve erken uyarı sistemi yok; koordinasyon zayıf, hizmetler deprem sonrası durma noktasına gelmiştir.
Kurumsal Kapasite & İşbirlikleri	Uluslararası projeler var ancak proje bazlı; fon yönetimi kurumsallaşmamış, kalıcı iş birliklerine ihtiyaç vardır.
Planlama & Yenilikçi Yaklaşımlar	Planlar güncel değil, KBS ve veri tabanı eksik; kapasite yetersizliği uygulamayı sınırlandırıyor.
Katılım & Sosyal Kapsayıcılık	Katılım mekanizmaları zayıf, kırılgan gruplar yeterince kapsamıyor; sosyal politika kurumsal çerçevesi yok.
Yeşil Dönüşüm & Dijitalleşme	Sıfır atık ve yenilenebilir enerji girişimleri var ancak finansal sürdürülebilirlik ve dijital entegrasyon yetersiz.
Genel Değerlendirme	Yeniden yapılanma sadece fiziki iyileştirmeye değil; yeşil dönüşüm, dijitalleşme, kapsayıcılık ve mali sürdürülebilirlik eksenlerinde bütüncül bir modele ihtiyaç duymaktadır.

Antakya Belediyesi ile yapılan derinlemesine mülakatlar ve saha değerlendirmeleri sonucunda, yeniden yapılanma sürecinde öne çıkan temel hizmet öncelikleri belirlenmiştir. Bu öncelikler, afet yönetiminden altyapı entegrasyonuna, sosyal iyileşmeden kurumsal kapasiteye kadar uzanan geniş bir yelpazede, kentin dirençli ve sürdürülebilir bir yapıya kavuşması amacıyla geliştirilmiştir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Her bir başlık, hem mevcut durumu hem de stratejik yönelimleri ortaya koyan teknik analizlere dayanmaktadır.

- Afet öncesi hazırlık ve kurumsal sürekliliğin sağlanması, Antakya için en kritik öncelik olarak öne çıkmaktadır. Deprem sonrası hizmet sunumunun tamamen durması, erken uyarı ve tahliye planlarının eksikliği, kurumsal hazırlığın zayıflığını ortaya koymuştur. Bu nedenle afet planlama danışmanlığı, erken uyarı sistemi kurulumu ve kurumsal kriz yönetim mekanizmalarının güçlendirilmesi öncelikli teknik ihtiyaçlardır.
- Yaşam destek altyapılarının bütüncül biçimde yeniden inşası, kentsel dayanıklılığın fiziksel temelini oluşturur. Su, enerji, ulaşım ve kanalizasyon ağlarındaki hasar, ekonomik ve sosyal yaşamı doğrudan etkilemiştir. Entegre altyapı planları ve Coğrafi Bilgi Sistemi (CBS) tabanlı veri modelleri, uzun vadeli plan bütünlüğü ve hizmet sürekliliği açısından stratejik önem taşımaktadır.
- Çevresel iyileşme ve iklim duyarlılığı açısından, moloz ve atık yönetimi ile yeşil altyapı sistemlerinin geliştirilmesi de öncelikli alanlardır. Yıkıntı yığınlarının çevre sağlığı üzerindeki etkisi, döngüsel ekonomi ilkeleriyle ele alınmalı; yeşil altyapı, doğal drenaj ve gölgeleme sistemleri iklim uyumunun ana araçları olarak hayata geçirilmelidir.
- Toplumsal dayanıklılığın yeniden inşasında, sosyal ve kültürel altyapının canlandırılması ile kırılgan gruplara yönelik kapsayıcı politikalar belirleyici rol oynamaktadır. Kadınlar, çocuklar, yaşlılar, engelliler ve Geçici Koruma Altındaki Suriyeliler için çok dilli, erişilebilir sosyal hizmet modelleri ve kültürel iyileşme programları, toplumsal güvenin ve aidiyetin güçlendirilmesini sağlayacaktır.
- Ayrıca, kurumsal kapasitenin artırılması ve proje yönetimi ofisinin kurulması, dış fonların etkin kullanımını, mali sürdürülebilirliği ve şeffaf yönetimi destekleyecektir. Aynı şekilde, Kent Bilgi Sistemi (KBS) ve açık veri uygulamaları, dijital dönüşüm ve karar alma süreçlerinde hesap verebilirlik açısından temel bir araçtır.
- Son olarak, yerel ekonominin ve istihdamın canlandırılması, özellikle KOBİ'lerin desteklenmesi ve girişimcilik ekosisteminin güçlendirilmesiyle mümkündür. Bu adımlar, hem gelir artışını hem de göçün azaltılmasını sağlayarak ekonomik toparlanmayı hızlandıracaktır.
- Bu tablo, Antakya'nın yeniden yapılanmasında uygulanabilir öncelikleri, gerekli teknik destek ve işbirliği alanlarını, ölçülebilir göstergelerle birlikte özetlemekte; stratejik etkiyi artırmak için bütüncül bir yön haritası sunmaktadır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

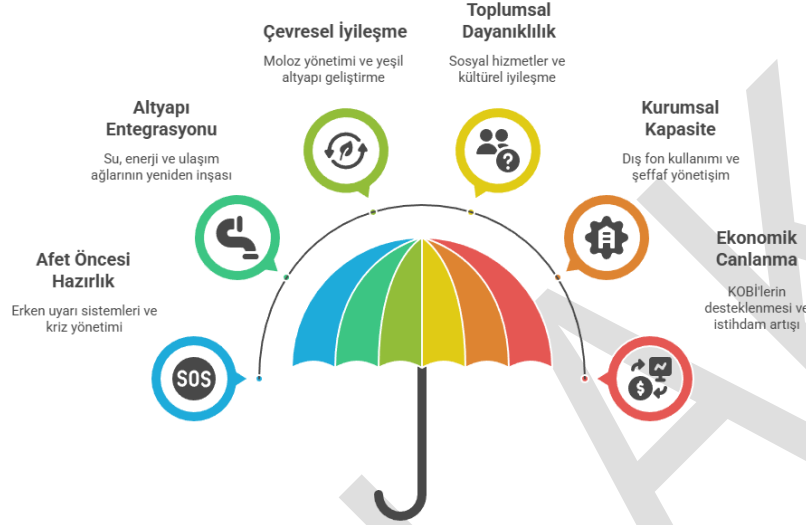




This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Antakya'nın Yeniden Yapılanma Öncelikleri



Şekil 1. Antakya'nın Yeniden Yapılanma Öncelikleri

Görüldüğü üzere Antakya Belediyesi ile yapılan derinlemesine mülakatlar ve saha değerlendirmeleri sonucunda, kentin yeniden yapılanma sürecinde yönlendirici nitelikte 10 temel hizmet önceliği belirlenmiştir. Bu öncelikler, afet öncesi hazırlık, altyapı entegrasyonu, çevresel iyileşme, sosyal dayanışma, kurumsal kapasite ve ekonomik canlanma olmak üzere birbirleriyle ilişkili temalar etrafında yapılandırılmıştır. Her bir alan, hem mevcut durumu hem de stratejik yönelimleri ortaya koyan teknik analizler doğrultusunda tanımlanmıştır. Bu kapsamda, Tablo 4, Antakya'nın yeniden yapılanma sürecinde öncelikli müdahale alanlarını, ihtiyaç duyulan teknik destek ve kaynak türlerini, potansiyel işbirliği kurumlarını ve beklenen etki alanlarını bütüncül bir biçimde ortaya koymaktadır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 4. Antakya Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum ve Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak	İşbirliği	KPI (Başarı Göstergeleri)	Olası Sonuç (Alınmazsa)	Beklenen Etki
1	Afet öncesi hazırlık ve kurumsal sürekliliğin sağlanması	Deprem sonrası hizmetler çöktü, erken uyarı ve tahliye planı yok.	Yeni şoklarda hızlı müdahale ve güvenli hizmet sürekliliği.	Afet planlama danışmanlığı, erken uyarı sistemi.	AFAD, HBB, Valilik	Hizmet sürekliliği oranı, tatbikat sayısı.	Müdahale gecikir; yüksek can/mal kaybı.	Dayanıklı, hızlı toparlanan kurum yapısı.
2	Yaşam destek altyapısının bütüncül yeniden inşası	Su, enerji ve ulaşım ağları ağır hasarlı.	Temel hizmetlerin sürekliliğini ve ekonomik canlanmayı sağlamak.	Entegre altyapı planı, CBS veri modeli.	DSİ, TEDAŞ, Dünya Bankası	Arıza oranı, hizmet kesinti süresi.	Altyapı çökmesi, sağlık ve ekonomik risk.	Entegre, sürdürülebilir altyapı sistemi.
3	Moloz ve kentsel atık yönetimi	Yıkıntı yığınları, geri dönüşüm altyapısı yetersiz.	Çevre sağlığı ve istihdam için kritik.	Atık planlama ve mobil ayrıştırma desteği.	ÇŞİDB, UNDP, Özel Sektör	Geri kazanım oranı, bertaraf süresi.	Çevre kirliliği, maliyet artışı.	Döngüsel ekonomi, istihdam artışı.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4	İklim uyumlu yeşil altyapı sistemleri	Yeşil alan kaybı, sel ve ısı adası riski.	Ekosistem ve halk sağlığını güçlendirmek.	Yeşil altyapı mühendisliği, drenaj sistemleri.	DOĞAKA, TEMA, Üniversiteler	Yeşil alan oranı, ısı adası indeksi.	Sel ve kuraklık artar.	İklim uyumlu, yaşanabilir kent çevresi.
5	Sosyal ve kültürel iyileşme altyapısının kurulması	Sosyal tesisler ve kültürel alanlar yıkıldı.	Toplumsal güveni ve birlik duygusunu yeniden inşa etmek.	Sosyal tesis planlama, kültür rotası tasarımı.	Kültür Bakanlığı, STK'lar	Katılım oranı, memnuniyet puanı.	Toplumsal kopuş, travma.	Sosyal dayanışma ve kimlik güçlenmesi.
7	Kent Bilgi Sistemi (KBS) ve açık veri uygulamaları	Veri yönetimi yok, afet verisi entegre değil.	Şeffaf, veri temelli yönetim için gerekli.	KBS tasarımı, veri standardizasyonu.	TÜBİTAK, Üniversiteler	Açık veri sayısı, karar süresi.	Planlama hatası, kaynak israfı.	Şeffaflık, hesap verebilirlik, dijital kapasite.
8	Kırılgan gruplara yönelik kapsayıcı sosyal politikalar	Dil ve erişim engeli, özel birim yok.	Sosyal uyum ve eşit hizmet erişimi.	Çok dilli iletişim ve erişilebilirlik tasarımı.	Göç İdaresi, UNICEF	Erişilebilirlik oranı, katılım oranı.	Dışlanma, hizmet eşitsizliği.	Sosyal uyum ve birlikte yaşam kültürü.
9	Kurumsal kapasite ve proje yönetimi	Fon takibi ve izleme	Mali sürdürülebilirlik	PCM eğitimi, fon yönetim desteği.	DOĞAKA, AB, Dünya Bankası	Hibe tutarı, katılım	Fon kaybı, kapasite erozyonu.	Kurumsal dayanıklılık,





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



	ofisinin kurulması	mekanizmaları yetersiz.	ve hesap verebilirlik.			oturumu sayısı.		sürdürülebilir finans.
10	Yerel ekonomi ve istihdamın canlandırılması	KOBİ'ler zarar gördü, işsizlik yüksek.	Gelir yaratmak, göçü azaltmak.	İşgücü analizi, girişimcilik desteği.	İŞKUR, KOSGEB, Oda	Kadın istihdamı, KOBİ oranı.	Uzun süreli işsizlik, yoksulluk.	Ekonomik toparlanma, istihdam artışı.



Implemented by
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3. Sivil Katılım Ekseninde Antakya Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri

Antakya Belediyesi'nin yeniden yapılanma sürecine ilişkin 8 Ekim 2025 tarihinde yürütülen çalıştay, kurumun afet sonrası dönüşüm kapasitesini, güçlü yönlerini ve yapısal zorluklarını bütüncül biçimde ortaya koymuştur. Çalıştaylar belediye birimleri, kamu kurumları, sivil toplum kuruluşları, meslek odaları ve uluslararası örgütlerin katılımıyla gerçekleştirilmiş; elde edilen bulgular, kurumun hem fiziksel hem de kurumsal düzeyde karşı karşıya olduğu temel öncelikleri somutlaştırmıştır. Yapılan değerlendirmeler afet yönetimi, kurumsal kapasite, planlama sistematiği, katılım ve kapsayıcılık, yeşil dönüşüm ve dijitalleşme alanlarında çeşitli güçlü yönler, kısıtlar ve geliştirme fırsatlarını ortaya koymuştur. Bulgular, afet sonrası sürecin yalnızca fiziksel iyileştirme değil; aynı zamanda kurumsal öğrenme, sosyal dayanıklılık ve çevresel sürdürülebilirlik eksenlerinde çok boyutlu bir yeniden yapılanma gerektirdiğini göstermektedir. Bu kapsamda hazırlanan Tablo 5'te, çalıştay temalarına göre öne çıkan bulgulara yer verilmiştir. Bu tablo, çalıştay sürecinde öne çıkan değerlendirmeleri tematik başlıklar altında özetlemekte, Antakya Belediyesi'nin geleceğe yönelik stratejik önceliklerini sistematik bir çerçevede sunmaktadır.

Tablo 5. Antakya Belediyesi'ne Yönelik Çalıştay Bulguları ve Tematik Değerlendirmeler

Tema Başlığı	Ana Bulgular ve Değerlendirmeler
Afet Yönetimi ve Dirençlilik	Afet öncesi hazırlık düzeyi son derece sınırlıdır. Belediye, kriz anında hizmet veremez hale gelmiştir. Ancak personelin gönüllü çabaları ve afet sonrası yapılan yatırımlar, kurumsal öğrenme sürecinin başladığını göstermektedir. Katılımcılar, mahalle afet planları, erken uyarı sistemleri ve alternatif hizmet merkezlerinin acilen kurulması gerektiğini vurgulamıştır.
Kurumsal Kapasite ve İşbirlikleri	Belediyenin UNDP, GIZ, UNICEF, Save the Children gibi kuruluşlarla yürüttüğü projeler önemli bir deneyim yaratmıştır. Ancak bu işbirlikleri proje bazlı ve kısa vadeli kalmakta, kalıcı kurumsal yapı eksiktir. Katılımcılar, Proje Ofisi ve Dış Kaynak Yönetimi Birimi kurulmasını önermiştir.
Planlama Kapasitesi ve Yenilikçi Yaklaşımlar	Planlama süreçleri büyük ölçüde kriz odaklı yürümekte, üst ölçek planlarla entegrasyon zayıftır. Bununla birlikte, e-ruhsat sistemi ve atık ayrıştırma merkezi gibi uygulamalar yenilikçi adımlar olarak öne çıkmıştır. Katılımcılar, uzun vadeli mekânsal stratejilerin, Kent Bilgi Sistemi (KBS) altyapısının ve katılımcı planlama mekanizmalarının geliştirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Katılım, Kapsayıcılık ve Kırılğan Gruplar	Katılım mekanizmaları biçimsel düzeyde kalmış; Kent Konseyi ve mahalle forumları etkin değildir. Sosyal hizmetler proje bazlı yürütülmekte, kadınlar, engelliler ve Suriyeliler gibi gruplar yeterince kapsamamaktadır. Katılımcılar, Kırılğan Gruplar Koordinasyon Birimi kurulmasını ve sosyal destek ağlarının kalıcı hale getirilmesini önermiştir.
Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme ve Finansal Dayanıklılık	Belediye sıfır atık ve geri dönüşüm projeleri yürütmekte ancak kapsamlı bir yeşil dönüşüm stratejisi bulunmamaktadır. Dijitalleşme ilerlemiş (ör. e-ruhsat), fakat Kent Bilgi Sistemi ve dijital veri yönetimi eksiktir. Yeşil finansman araçlarına (yeşil tahvil, karbon kredisi) erişim sınırlıdır. Katılımcılar, iklim eylem planı ve dijital dönüşüm eylem planı hazırlanmasını önermiştir.

Antakya Belediyesi çalıştayında, afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde sivil katılımın, sosyal dayanıklılığın ve kurumsal işbirliğinin güçlendirilmesi temel bir öncelik alanı olarak tanımlanmıştır. Katılımcılar, kent yönetiminin yeniden yapılanmasında sadece fiziksel altyapının değil, toplumsal bağların, demokratik temsilin ve kurumsal koordinasyonun da eşzamanlı biçimde güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır. Bu kapsamda geliştirilen öneriler Tablo 6'da özetlenmektedir.

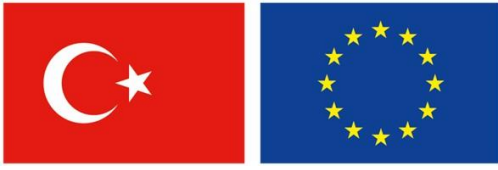
- Öncelikle, Kent Konseyi'nin yeniden yapılandırılması ve mahalle temelli katılım mekanizmalarının kalıcı hale getirilmesi gereği öne çıkmıştır. Katılım süreçlerinin biçimsel kaldığı, karar alma mekanizmalarına yurttaş katkısının sınırlı olduğu belirtilmiş; bu nedenle katılımcı bütçeleme, dijital katılım platformları ve tematik danışma kurulları gibi uygulamaların geliştirilmesi önerilmiştir. Bu adımlar, yerel demokrasi ve hesap verebilirlik kültürünü güçlendirecek, kentin yeniden yapılanma sürecinde toplumsal meşruiyeti artıracaktır.
- Sivil dayanıklılığın sosyal boyutu açısından, kırılğan gruplara yönelik sosyal destek ağlarının güçlendirilmesi öncelikli görülmüştür. Afet sonrası dönemde kadınlar, engelliler ve geçici koruma altındaki Suriyeliler başta olmak üzere dezavantajlı grupların hizmetlere erişiminde ciddi eşitsizlikler yaşandığı tespit edilmiştir. Bu doğrultuda, psikososyal destek merkezleri, sosyal fon mekanizmaları ve gönüllü dayanışma ağlarının kurulması önerilmiştir. Bu yapıların, kriz dönemlerinde hızlı sosyal tepki kapasitesini artıracığı ve toplumsal uyumu güçlendireceği öngörülmektedir.
- Kurumsal düzeyde ise, yerel işbirliği platformlarının ve fon yönetimi ofislerinin oluşturulması, hem finansal sürdürülebilirlik hem de koordinasyon açısından stratejik öncelik taşımaktadır. Çalıştay katılımcıları, ulusal ve uluslararası fonların etkin kullanımının ancak proje yönetimi kapasitesiyle mümkün olacağını; bunun için eğitim, veri paylaşımı ve ortak izleme sistemlerinin geliştirilmesi gerektiğini belirtmiştir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Son olarak, yerel üretim zincirlerinin yeniden kurulması ve istihdamın canlandırılması, sivil katılımın ekonomik boyutunu güçlendiren bir unsur olarak öne çıkmıştır. Küçük işletmelerin yeniden üretime geçmesi ve özellikle kadın–genç istihdamının artırılması, hem sosyal refahı hem de kentte kalıcılığı destekleyecektir.

Genel olarak, sivil katılım başlığı altında şekillenen bu stratejik öncelikler, Antakya'nın yeniden yapılanma sürecinde sadece kurumsal değil, aynı zamanda toplumsal bir dönüşüm ihtiyacını da ortaya koymaktadır. Bu yaklaşım, kentin gelecekteki krizlere karşı dayanıklılığını artıracak, katılımcı, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir yönetim kültürünün oluşmasını sağlayacaktır.

TASLAK





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 6. Antakya Belediyesi'nin Sivil Katılım Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İş birliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum ve Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak	İş birliği	KPI (Başarı Göstergeleri)	Olası Sonuç (Alınmazsa)	Beklenen Etki
1	Kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi ve yerel iş birliği platformu	Kurumlar arası koordinasyon zayıf, proje yönetimi ve fon takibi yetersiz.	Yeniden yapılanmanın sürdürülebilirliği ve kaynak verimliliği için öncelikli.	Kurumsal eğitimler, ortak veri paylaşım platformu, proje yönetim sistemi.	UNDP, GIZ, Meslek Odaları, STK'lar	Ortak proje sayısı, toplantı sıklığı.	Kaynak israfı, dağınık uygulama.	Kurumsal dayanıklılık, iş birliği kültürü.
2	Kent Konseyi'nin yeniden yapılandırılması ve mahalle temelli katılım mekanizmaları	Katılım biçimsel, temsil zayıf, vatandaş karar süreçlerine dâhil olamıyor.	Şeffaflık, yerel demokrasi ve güvenin yeniden tesisi için kritik.	Katılımcı bütçe, dijital katılım platformları, iletişim altyapısı.	STK'lar, Mahalle Temsilcileri, Kent Konseyi	Katılım oranı, öneri-uygulama oranı.	Güven ve meşruiyet zayıflar.	Güçlü yerel demokrasi, hesap verebilir yönetim.



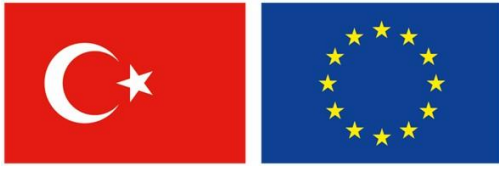


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3	Kırılgan gruplara yönelik sosyal destek ağlarının güçlendirilmesi	Afet sonrası kırılganlık yüksek, sosyal destek geçici ve düzensiz.	Sosyal dayanıklılık, uyum ve kapsayıcılık için öncelikli.	Psikososyal destek merkezi, sosyal fonlar, gönüllü ağları.	Aile Bk., UNHCR, STK'lar, UNICEF	Hizmet alan kişi sayısı, destek sürekliliği.	Uzun vadeli travma, dışlanma.	Güçlü sosyal dayanışma ve uyum.
4	Fon yönetimi ve dış kaynak ofisinin kurulması	Fonlara erişim düşük, dış kaynak yönetimi dağınık.	Yeniden yapılanmanın finansal sürdürülebilirliği için gerekli.	PCM eğitimi, fon rehberi, mali yönetim yazılımı.	AB, Dünya Bankası, Kalkınma Ajansları	Fon erişim oranı, proje sürdürülebilirliği.	Fon kaybı, hizmet kesintisi.	Güçlü mali yönetim, sürdürülebilir kaynak kullanımı.
5	Yerel üretim zincirinin yeniden kurulması ve istihdamın artırılması	KOBİ'ler faaliyet dışı kaldı, kadın ve genç istihdamı azaldı.	Ekonomik toparlanma, göçün önlenmesi ve refahın artışı için kritik.	Üretim alanı desteği, KOBİ danışmanlığı, girişimcilik programları.	İŞKUR, KOSGEB, Ticaret Odası, Kalkınma Ajansları	Açılan işletme sayısı, istihdam oranı.	Uzun vadeli işsizlik, göç artışı.	Yerel ekonomi ve istihdamın güçlenmesi.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

Antakya'nın 6 Şubat 2023 depremleri sonrasında yeniden yapılanma süreci, yalnızca fiziksel onarımın ötesinde; kurumsal kapasite, toplumsal dayanıklılık, çevresel sürdürülebilirlik ve katılımcı yönetim ilkeleri etrafında şekillenen bütüncül bir dönüşüm ihtiyacını ortaya koymuştur. Deprem sonrasında yaşanan kriz, kentin sadece yapısal değil, aynı zamanda sosyal ve kurumsal kırılma noktalarını da açığa çıkarmış; bu durum, yerel yönetimlerin dirençlilik kapasitesinin yeniden tanımlanmasını zorunlu kılmıştır. Bu doğrultuda, Antakya Belediyesi öncülüğünde; belediye birimleri, ulusal–uluslararası kuruluşlar, meslek odaları ve sivil toplum temsilcilerinin katılımıyla çalıştaylar, odak grup toplantıları ve derinlemesine mülakatlar gerçekleştirilmiştir. Bu süreçte elde edilen bulgular, kentin yeniden yapılanmasında öncelikli müdahale alanlarını ve stratejik yönelimleri belirlemek üzere değerlendirilmiştir.

Yapılan analizler, Antakya'nın afet sonrası iyileşme sürecinde 4 temel zayıflığını açıkça ortaya koymuştur:

1. Kurumsal kapasite eksikliği ve koordinasyon yetersizliği,
2. Planlama–uygulama kopukluğu ve güncel veri altyapısının zayıflığı,
3. Altyapı ve temel hizmetlerde sürekliliğin sağlanamaması,
4. Toplumsal kırılma noktaları ve sivil katılım eksikliği.

Bununla birlikte, çalıştay çıktıları aynı zamanda yerel aktörlerin güçlü bir dayanışma kültürüne, toplumsal sahiplenme isteğine ve yeniden yapılanmaya yönelik yüksek motivasyona sahip olduğunu da göstermektedir. Bu güçlü yönler, Antakya'nın gelecekteki dönüşüm sürecine yön verecek en önemli potansiyeller arasında değerlendirilmiştir. Bu bağlamda hazırlanan Tablo 7, Antakya'nın dirençli, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir kent olarak yeniden inşasına yön verecek temel çerçeveyi sunmaktadır. Tablo, 3 ana tema altında yapılandırılmıştır:

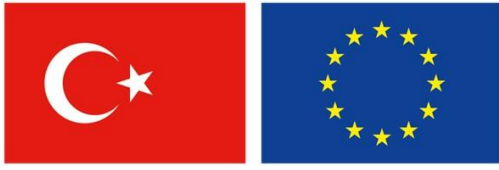
- **Planlama ve Kurumsal Kapasite** afet sonrası karar alma mekanizmalarının güçlendirilmesi, planlama sisteminin yenilenmesi ve kurumlar arası koordinasyonun sağlanmasına odaklanmaktadır.
- **Yerel Yönetimin Hizmet Öncelikleri** altyapı, çevre, enerji, kültürel miras ve dijitalleşme alanlarında hizmet sürekliliğini sağlayacak bütüncül yaklaşımları içermektedir.



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- **Katılımcı Yönetişim ve Sosyal Dayanıklılık** toplumsal katılımın güçlendirilmesi, kırılgan grupların desteklenmesi ve yerel ekonominin yeniden canlandırılması ekseninde uzun vadeli dönüşüm adımlarını tanımlamaktadır.

Tablo, her hizmet önceliği için yöreye özgü durum ve kök nedenleri, mülakat ve çalıştay bulgularına dayalı tespitleri, stratejik gerekçeleri, teknik destek ve kaynak gereksinimlerini ve beklenen etkileri bir arada sunarak, karar vericiler için uygulanabilir bir rehber oluşturmaktadır. Ayrıca önerilen eylemler, kısa vadede operasyonel müdahaleleri ve orta-uzun vadede yapısal dönüşüm adımlarını kapsayacak biçimde kurgulanmıştır. Sonuç olarak, Antakya'nın yeniden yapılanma sürecine ilişkin bu tablo, kentin fiziksel planlama, kurumsal yönetim ve toplumsal iyileşme eksenlerinde atılması gereken öncelikli adımları sistematik biçimde ortaya koymakta, yerel yönetimlerin afet sonrası dirençlilik kapasitesini güçlendirecek stratejik bir yol haritası işlevi görmektedir.

TASLAK





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Tablo 7. Antakya Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi

Tema / No	Hizmet Önceliği	Temel Sorun / Kök Neden	0–12 Ay Önlemleri	1–5 Yıl Dönüşüm Adımları	Ana Kaynak / Yetkinlik	İşbirliği	Başarı Göstergeleri KPI'lar
Planlama & Kurumsal Kapasite							
1	Afet sonrası planlama ve veri temelli karar sistemi	Güncel plan yok, koordinasyon zayıf	Kriz merkezi, plan entegrasyonu	Mekânsal strateji & veri modeli	Şehir plancısı, GIS	ÇŞİDB, Hatay BŞB	Güncellenen plan oranı
2	Yeşil iyileşme & risk duyarlı mekânsal gelişim	Ekolojik koridorlar bozuldu	Yeşil altyapı haritalama	Yeşil koridorlar, afet uyumlu imar	Plancı, çevre mühendisi	ÇŞİDB, UNDP	Yeşil alan artış oranı
3	Kurumsal proje-ofis kapasitesi	Proje sürekliliği ve fon erişimi düşük	Eğitim, proje izleme sistemi	Kurumsal proje ofisi	Proje yöneticisi, finans	GIZ, Kalkınma Aj.	Hazırlanan proje/fon tutarı
Yerel Hizmet Öncelikleri							
4	Atık yönetimi & döngüsel ekonomi	Deprem atıkları, çevresel risk	Yıkıntı atık yönetimi	Sıfır Atık altyapısı	Çevre mühendisi	Çevre Ajansı, ÖS	Geri dönüşüm oranı





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

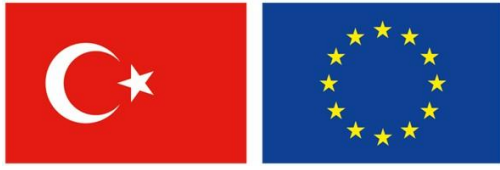


5	Yeşil altyapı & enerji verimliliği	Enerji verimsiz, karbon yüksek	Enerji denetimi	Yenilenebilir enerji, yeşil ulaşım	Enerji mühendisi	UNDP, Kalkınma Aj.	Enerji tüketim azalımı
6	Sosyo-kültürel alanların yenilenmesi	Kamusal alan kaybı, kültürel kopuş	Geçici sosyal merkezler	Kültür merkezleri, kamusal alan	Kültür uzmanı, mimar	Kültür Bakanlığı	Yeni sosyal alan sayısı
7	KBS ve dijital karar destek	Veri sistemleri dağınık	Veri toplama, dijital plan	CBS tabanlı KBS, açık veri	IT altyapısı	Üniversiteler, Teknoloji Firmaları	Dijital hizmet oranı
Katılımcı Yönetişim & Sosyal Dayanıklılık							
8	Kent Konseyi ve mahalle katılımı	Katılım biçimsel, temsil zayıf	Mahalle forumları	Kalıcı Kent Konseyi	Katılım uzmanı	STK, mahalle temsilcileri	Katılım oranı
9	Dijital katılım & açık veri	Geri bildirim zayıf	Dijital geri bildirim sistemi	E-katılım, veri panosu	Yazılım/ilet. personeli	Belediyeler Birliği	Platform kullanıcı sayısı



Implemented by
giz
Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

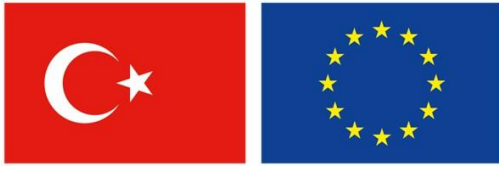


Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İş birliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi
HBB	Hatay Büyükşehir Belediyesi
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)



Implemented by





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)

EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ

Mülakat Katılımcı Listesi

İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü-Gözde Hocamoğlu

İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü-Özgür Gençoğlu

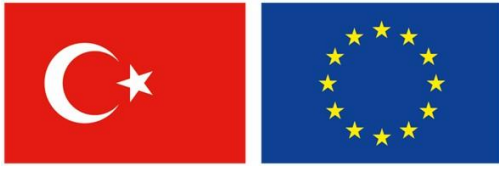
Proje ve Etüd Müdürlüğü-Abdulkadir Bayraktar



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



İmar ve Şehircilik Müdürlüğü-Ali Şevki Sarcan

Çalıştay Katılımcı Kurumlar Listesi

Antakya Bld.

Antakya Çevre Koruma Derneği

SEDYAD (Serinyol El Ele)

HATSO

JCI Hatay (Junior Chamber International - Genç Liderler ve Girişimciler Derneği)

HMKÜ

Hatay BB. İmar A.Ş.

Hatay BB Proje ve Finansman Birimi

SGDD-ASAM Akdeniz Bölge Müd.

Save the Children

Yayınlayan Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH

Merkez Ofisler Bonn ve Eschborn, Almanya

Proje Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)

Çankaya, Ankara, Türkiye

İçerik Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)

İletişim pace@giz.de



Implemented by

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

